

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Програма активности спровођења посебних мјера заштите од пожара од интереса за Републику Српску за 2021. годину

Чланом 5. Закона о заштити од пожара („Службени гласник Републике Српске“, број: 94/19), прописано је да Влада Републике Српске, на приједлог Републичке управе цивилне заштите Републике Српске (у даљем тексту: Управа), доноси годишњи Програм активности спровођења посебних мјера заштите од пожара од интереса за Републику Српску (у даљем тексту: Програм активности).

Циљ израде Програма јесте да се идентификују основне слабости у систему заштите од пожара, сагледа стање опремљености, обучености и оспособљености ватрогасно-спасилачких јединица, дефинишу препоруке за унапређење стања у области заштите од пожара, укључујући и препоруке за расподјелу средстава из члана 85, став (2), тачка 1) Закона.

У циљу израде Програма активности за 2021. годину, директор Управе донио је Одлуку о именовању Комисије у којој су били представници Министарства унутрашњих послова Републике Српске, Ватрогасног савеза Републике Српске и Управе. Током израде Програма активности Комисија је прикупила, обрадила и извршила анализу статистичких података, извјештаја и других докумената субјеката од значаја за заштиту од пожара.

Програм активности, у осам поглавља даје краћу процјену угрожености Републике Српске од пожара, анализира угроженост дијела објеката критичне инфраструктуре, даје анализу стања и урађености планова заштите од пожара, стања обучености, опремљености и оспособљености ватрогасно-спасилачких јединица, наводи начин и надлежности по питању вршења инспекцијског надзора у области заштите од пожара, идентификује кључне слабости и даје препоруке за унапређење стања у области заштите од пожара у Републици Српској.

1. У првом дијелу – Увод, укратко је наведен законски основ и надлежности по питању израде, предлагања и доношења Програма активности, састав и мандат Комисије за израду Програма активности;

2. У другом дијелу – Циљ и сврха Програма, дефинисани су циљеви који се желе постићи његовим доношењем;

3. У трећем дијелу – Процјена угрожености, урађена је процјена угрожености Републике Српске шумским и другим пожарима отвореног простора, идентификоване критичне тачке, наведени статистички подаци о броју интервенција ватрогасно-спасилачких јединица на гашењу шумских и пожара ниског раслиња, као и подаци о броју интервенција у случају пожара на објектима, саобраћајним средствима и у случају саобраћајних удеса. Капацитети за производњу и дистрибуцију електричне

енергије, транспортни систем природног гаса, рудници и термоелектране и рафинерије идентификовани су као кључни објекти критичне инфраструктуре у електро-енергетском сектору са аспекта заштите од пожара. Наведени су подаци о стању у области складиштења и превоза опасних материја и наведене критичне тачке. Тунели на путној и жељезничкој мрежи и Аеродром Бања Лука идентификовани су као кључни објекти у области саобраћајне инфраструктуре са аспекта ризика од пожара. Наведен је и преглед стања и урађености планске документације у области заштите од пожара на нивоу Републике Српске које доноси Влада Републике Српске, планова који се доносе на нивоу ЈПШ „Шуме Републике Српске“, као и на нивоу јединица локалне самоуправе. Наведен је и преглед законских рјешења у области категоризације субјеката заштите од пожара по питању степена ризика угрожености од пожара;

4. У четвртој дијелу – Обученост и оспособљеност ватрогасно-спасилачких јединица, утврђен је ниво тренутног стања обучености и оспособљености ватрогасно-спасилачких јединица, како за интервенције у случају различитих врста пожара, тако и за интервенције у случају осталих опасности. Извршена је анализа радно-правног статуса и старосне структуре ватрогасаца-спасилаца, као и анализа бројног стања ватрогасаца-спасилаца у ватрогасно-спасилачким јединицама у јединицама локалне самоуправе и привредним друштвима и другим правним лицима.

5. У петом дијелу – Опремљеност и услови смјештаја ватрогасно-спасилачких јединица, дата је оцјена тренутног стања опремљености ватрогасно-спасилачких јединица, наведен преглед утрошка средстава са посебног рачуна Ватрогасног савеза Републике Српске за период 2013 – 2020. година, као и преглед одобрених а не реализованих средстава, извршена анализа старости ватрогасних возила у ватрогасно-спасилачким јединицама, стања опремљености средствима везе, као и анализа услова за боравак, дежурство, рад и смјештај опреме и средстава ватрогасно-спасилачких јединица у јединицама локалне самоуправе.

6. У шестом дијелу – Надзор над спровођењем мјера заштите од пожара, наведене су надлежности прописане у Закону о заштити од пожара у погледу надзора у области заштите од пожара, као и активности проведене по том питању, а које су претходиле изради приједлога Програма активности.

7. У седмом дијелу – Идентификоване слабости у организацији и функционисању система заштите од пожара, идентификоване су слабости по питању спровођења Законом прописаних мјера заштите од пожара, слабости у области израде планова заштите од пожара, радно-правног статуса ватрогасаца-спасилаца, система обучавања и оспособљавања ватрогасаца-спасилаца, старосне структуре и бројног стања ватрогасаца-спасилаца, опремљености средствима везе, идентификовани су недостаци по питању услова за боравак, дежурство, обуку и рад ватрогасно-спасилачких јединица у јединицама локалне самоуправе, опремљености и старосне структуре ватрогасних возила.

8. У осмом дијелу – Препоруке за унапређење стања у области заштите од пожара, на основу претходно извршене анализе и идентификованих слабости, дате су препоруке

за унапређење стања у сегментима система заштите од пожара за које цијенимо да су приоритетне, и то:

- Управа и Град Требиње да успоставе и опреме Републички центар за обуку и интервенције у Требињу, у оквиру Ватрогасног дома Територијалне ватрогасно-спасилачке јединице Требиње;
- градови и општине и привредна друштва и друга правна лица да ажурирају постојеће, односно израде нове планове заштите од пожара сходно одредбама чланова 14 и 15. Закона о заштити од пожара;
- да градови и општине формирају територијалне и добровољне ватрогасно-спасилачке јединице у складу са одредбама члана 53. став (1) Закона о заштити од пожара, односно, уколико то нису у могућности да то питање реализују на начин који прописују Закон о заштити од пожара и Закон о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, а у циљу да систем заштите од пожара функционише на читавој територији Републике Српске у складу са Законом;
- да градови и општине и привредна друштва и друга правна лица побољшају старосну структуру ватрогасаца-спасилаца;
- да градови и општине и привредна друштва и друга правна лица успоставе услове за боравак, дежурство, рад и обуку ватрогасаца-спасилаца, као и услове за смјештај ватрогасно-спасилачких средстава и опреме у складу са Законом о заштити од пожара;
- да градови и општине и привредна друштва и друга правна лица обезбиједи радно-правни статус ватрогасаца-спасилаца у складу са Законом о заштити од пожара;
- да Министарство унутрашњих послова, Ватрогасни савез и Управа раде на развијању свијести и противпожарне културе грађана;
- да Управа и градови и општине врше опремање ватрогасно-спасилачких јединица у складу са одредбама члана 85. Закона о заштити од пожара, а сходно утврђеним приоритетима.

Програм активности садржи шест прилога који су његов саставни дио, а који дају прегледе и статистичке податке по различитим сегментима од значаја за систем заштите од пожара у Републици Српској.

Прилог 1: Збирни преглед попуњености, услова смјештаја и кључних недостатака ватрогасно-спасилачких јединица.

Прилог 2: Преглед бројног стања људства и старосне структуре у ватрогасно-спасилачким јединицама.

Прилог 3: Подаци о години производње ватрогасних возила.

Прилог 4: Шумски пожари за период 2015. – 2020. година за шуме у власништву ЈПШ „Шуме Републике Српске“.

Прилог 5: Класификација пожара за 2020. годину.

Прилог 6: Преглед утrophка финансијских средстава са посебног рачуна Ватрогасног савеза Републике Српске за период 2013. – 2020. година.

Напомињемо да је Републичка управа цивилне заштите предложила Програм активности који не предвиђа издвајање посебних средстава из буџета Републике Српске. То значи да ће субјекти наведене обавезе извршавати из одобрених буџетских средстава, те других извора.

Имајући у виду чињеницу да је наведеним Програмом активности извршена анализа стања у систему заштите од пожара, идентификоване кључне слабости и предложене одређене препоруке за унапређење стања чиме су испуњени постављени циљеви, Влада Републике Српске цијени оправданим доношење Програма активности.

В.Д. Д И Р Е К Т О Р А

Милан Новитовић