

На основу члана 19. тачка п) Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12 и 46/17), в.д. директора Републичке управе цивилне заштите д о н о с и

ИНСТРУКЦИЈУ

о основним елементима за израду елабората за вјежбе снага заштите и спасавања

1. Овом инструкцијом се прописују врсте вјежби, руковођење, основни елементи елабората за припрему и реализацију вјежби снага заштите и спасавања, рок за израду елабората и активности након вјежбе.
2. **Врсте вјежби**
 - 2.1 Према нивоу организовања:
 - Међународне вјежбе – вјежбе које се спроводе у Републици Српској и Босни и Херцеговини уз учешће снага заштите и спасавања из других земаља и међународних организација, те вјежбе које се одржавају у иностранству уз учешће снага заштите и спасавања Републике Српске;
 - Вјежбе на нивоу Републике – вјежбе снага заштите и спасавања које планира и спроводи Републичка управа цивилне заштите са субјектима и снагама заштите и спасавања Републике Српске и јединица локалне самоуправе;
 - Вјежбе које планирају и спроводе надлежни органи Федерације Босне и Херцеговине и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине у којима учествују снаге заштите и спасавања из Републике Српске;
 - Вјежбе на нивоу јединица локалне самоуправе – вјежбе које самостално планирају и спроводе јединице локалне самоуправе, уз могуће учешће субјеката и снага заштите и спасавања Републике Српске;
 - Вјежбе привредних друштава и других правних лица.
 - 2.2 Према врсти циљева и ангажованим учесницима:
 - Теренске вјежбе - ангажују се субјекти и снаге система заштите и спасавања и трајање је ограничено на одређени временски период или се вјежбе изводе у реалном времену, спроводе се на ужем или ширем подручју у циљу провјере мјера и активности заштите и спасавања на одређеном нивоу организовања у систему заштите и спасавања Републике Српске. Вјежбом се провјерава поступање у одређеним сегментима дјеловања у одговору на елементарне непогоде и друге несреће;
 - Командно-штабне вјежбе – намјењене су за руководиоце и друга одговорна лица која учествују у руковођењу системом заштите и спасавања у Републици Српској;
 - Симулацијско-комуникацијске вјежбе – намјењене су за провјеру и увјежбавање комуникацијских процедура система заштите и спасавања;
 - Показне вјежбе – намјењене су за презентацију приправности и одговора оперативних снага заштите и спасавања у краћем временском периоду.
3. **Руковођење**
 - Вјежбом руководи руководилац вјежбе којег именује надлежни орган на одређеном нивоу организовања у систему заштите и спасавања Републике Српске, који доноси одлуку о извођењу вјежбе;

- Руководилац вјежбе издаје наређења и додјељује задатке вођама тимова, који руководе радом тимова;
- У случају ангажовања јединица и тимова из Републике Српске на подручју Федерације БиХ, Брчко Дистрикта БиХ и иностранству, задатке у оквиру реализације вјежбе издаје надлежно лице, односно орган вођи тима из Републике Српске, официру за везу или другом надлежном лицу.

4. Елаборат вјежбе

4.1 Увод који садржи:

- Околности и намјере које су претходиле самој замисли да се планира и изведе вјежба, уколико је то релевантно;
- Реализовани задаци, одржани састанци, координација и слично, што се може довести у везу са реализацијом вјежбе;

4.2 Списак прописа и докумената који ће се примјењивати током вјежбе:

- Важећи прописи;
- Стандардне оперативне процедуре;
- Одлуке;
- Споразуми;
- Инструкције;
- Упутства и други документи.

4.3 Одлука о вјежби:

- Обухватити све битне елементе који ће детаљније бити разрађени у елаборату: мјесто и вријеме извођења пробе вјежбе (по потреби) и вјежбе, именовање руководиоца вјежбе и његовог замјеника, радне групе за припрему и реализацију вјежбе, дефинисање тема које ће се реализовати током вјежбе, субјекте чије представнике треба укључити у реализацију вјежбе, дефинисати трошкове и ко их сноси, навести обавезу осигурања учесника чије редовно осигурање не покрива активности у вјежби, наложити спровођење мјера безбједности, одредити рокове за реализацију одређених задатака и друге неопходне детаље.

4.4 Циљ и сврха вјежбе:

- Дефинисати шта се жели постићи, испитати или провјерити вјежбом;
- Циљеве, уколико је потребно подјелити на главни и посебне циљеве;

4.5 Сценариј:

- Супозиција са неопходним елементима који дају потребну основу за даљу разраду вјежбе: врста догађаја, од кога и када је добивена информација, вријеме, погођено подручје, тачне или претпостављене информације о посљедицама (повријеђени и настрадали, штета причињена инфраструктури, стање комуникација, важни објекти, посљедице по животну средину и слично), географско подручје, метеоролошки услови, предузете мјере, политичке одлуке, статус потреба;
- Оперативно вријеме за почетак и завршетак вјежбе.

4.6 Организација вјежбе:

- Одредити органе, организације и службе који ће током вјежбе бити ангажовани, обезбиједити њихову писану сагласност за учешће на вјежби, одредити тачан број учесника по радним тачкама, средства и опрему која ће се користити током вјежбе;

- Одредити датум и вријеме почетка и завршетка пробе вјежбе, уколико је потребно и вјежбе;
- Вријеме почетка и трајање појединих активности по радним тачкама, са детаљним описом спасилачких и других активности које треба реализовати;
- Разрадити активности које ће се реализовати практично и оне чије ће се извођење симулирати, односно чије се извођење може претпоставити;
- Одредити руководство вјежбе, посматраче и оцјењиваче, дефинисати њихово мјесто, улогу, задатке, вријеме ангажовања, те шта се од истих очекује;
- Дефинисати услове и начин за привремен или трајан прекид вјежбе, односно одређених активности, као и дјеловање у непредвиђеним ситуацијама;
- Дефинисати потребну опрему и материјално-техничка средства, те шта учесници вјежбе требају понјети са собом;
- Дефинисати средства везе и начин комуникације, израдити план веза;
- Дефинисати смјештај, исхрану, превоз, санитетско и полицијско обезбјеђење вјежбе;
- Обезбиједити присуство представника медија и гостију на вјежби;
- Припремити одговарајући радни и информативни материјал прилагођен улогама учесника, посматрача, оцјењивача, медија, гостију, медицинске службе, полиције, ватрогасаца и слично;
- Израдити детаљан преглед трошкова са појединачним и укупним износом;
- Дефинисати активности након вјежбе.

4.7 Мјере безбједности:

- Први и основни циљ сваке вјежбе треба да буде поштовање и спровођење прописаних мјера безбједности;
- Ни један догађај или активност у оквиру вјежбе не смију проузроковати било какву ризичну ситуацију која би могла довести до угрожавања људских живота, здравља, животне средине и имовине;
- Све усвојене процедуре и стандарди морају бити поштовани у било којој ситуацији током вјежбе;
- Мјере безбједности разрадити за сваку радну тачку, сваки догађај, сваку врсту активности и сваку улогу, без обзира да ли се ради о спасиоцима, оцјењивачима, посматрачима или гостима;
- Уколико је потребно, планирати ограничење или прекид саобраћаја на дијелу путних комуникација за вријеме извођења вјежбе;
- Током пробе и главне вјежбе обезбиједити присуство полиције, екипе хитне медицинске помоћи, а по потреби и ватрогасне екипе у циљу обезбјеђења учесника вјежбе, гостију и посматрача;
- Подручје на којем се изводи вјежба, радне тачке, мјеста за посматраче, оцјењиваче, госте, представнике медија, медицинско обезбјеђење вјежбе, полицију, ватрогасце и слично, требају бити видљиво обиљежена, са додатним информацијама, односно упозорењима уколико је то потребно;
- Дефинисати услове и овлаштења за привремен или трајан прекид вјежбе, односно појединих активности у вјежби, усљед непредвиђених ситуација, лоших метеоролошких услова, нејасних наређења и слично;

- Све радње и активности требају бити извођене према унапријед планираном редослиједу. Ниједна активност не смије бити реализована без наређења руководиоца вјежбе, односно његовог замјеника;
- Униформе, одјећа, обућа, заштитна опрема и друга средства требају бити у складу са усвојеним процедурама, стандардима и упутствима, те пружати заштиту ангажованим лицима, у супротном, планирана активност не може бити реализована;
- Учесници вјежбе чије редовно осигурање не покрива активности на вјежби, требају бити осигурани код неке од осигуравајућих кућа за дане проведене на вјежби, у супротном не могу бити ангажовани.

4.8 Додаци и прилози:

- Писана сагласност органа, организација и служби за учешће на вјежби;
- Хидро-метеоролошка карта ширег подручја вјежбе;
- Топографска карта подручја одговарајуће размјере;
- Фотографије подручја вјежбе, објеката и инфраструктуре од значаја за припрему и реализацију вјежбе;
- Листа догађаја са активностима које се требају реализовати, учесницима и временом предвиђеним за реализацију;
- Образац прегледа могућих измјена у елаборату;
- Шематски прикази организације вјежбе;
- Преглед контакт особа са потребним подацима;
- Акредитације, уколико је то предвиђено;
- Распоред превоза;
- Ријечник термина и дефиниција, по потреби.

5. Рок за израду елабората:

- Крајњи рок за израду елабората је 15 дана прије почетка вјежбе.

6. Активности након вјежбе:

- Прикупљање и преглед ангажованих средстава и опреме;
- Кратка анализа вјежбе непосредно након завршетка вјежбе коју организује руководиоца вјежбе са вођама тимова ангажованих у вјежби и оцјењивачима;
- Детаљна анализа вјежбе коју израђује руководиоца вјежбе, у којој се даје оцјена свих елемената током припреме и реализације вјежбе, добри и лоши аспекти вјежбе и научене лекције;
- Руководилац вјежбе доставља анализу надлежном органу и вођама тимова ангажованих у вјежби.

7. Ступање на снагу

- Ова инструкција ступа на снагу даном објављивања на огласној плочи Републичке управе цивилне заштите и објавом на званичној интернет страници Републичке управе цивилне заштите.

Број: 25.02-810-119/19

Датум: 11.10.2019.



В.Д. ДИРЕКТОРА

Милан Новитовић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Инструкције о основним елементима за израду елабората за вјежбе снага заштите и спасавања, садржан је у члану 19. тачка п) Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Српске“ број: 121/12 и 46/17), којим је прописано да Републичка управа цивилне заштите доноси упутства и инструкције за рад надлежне организационе јединице цивилне заштите града, односно општине.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење Инструкције о основним елементима за израду елабората за вјежбе снага заштите и спасавања лежи у стварној потреби да се наведена област уреди на јединствен и једнообразан начин. Доношење ове инструкције ће у значајној мјери омогућити да се вјежбе припремају и реализују према унапријед утврђеним правилима, како би се могућност догађања непредвиђених ситуација смањила на најмању могућу мјеру.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Тачком 1. прописује се предмет ове инструкције.

Тачком 2. ове инструкције прописују се врсте вјежби.

Тачком 3. ове инструкције прописује се начин руковођења вјежбом.

Тачком 4. ове инструкције прописује се садржај елабората вјежбе.

Тачком 5. ове инструкције прописују се рок за израду елабората вјежбе.

Тачком 6. ове инструкције прописују се активности након вјежбе.

Тачком 7. прописује се ступање на снагу ове инструкције.